



Warszawa, 11 maja 2020 r.

CML/0117/05/2020/AP/BR

Pan

**Prof. dr hab. n. med. Łukasz Szumowski
Minister Zdrowia**

Dotyczy: *propozycji zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 kwietnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej*

Szanowny Panie Ministrze,

Pracodawcy RP zwracają się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o nowelizację przepisów wprowadzonych w § 2 rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 15 kwietnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 696).

Pracodawcy RP z aprobatą przyjęli wprowadzone wskazanym powyżej rozporządzeniem rozwiązania dotyczące skrócenia terminów wypłaty należności za udzielone świadczenia opieki zdrowotnej i umożliwienie wypłaty wynagrodzenia podmiotom zmniejszającym wolumen udzielanych świadczeń w związku z ograniczeniem działalności, ponieważ wydawało się, że zaproponowane w OWU zasady w znaczący sposób przyczynią się do poprawy utrzymania płynności finansowej podmiotów, która w obecnej sytuacji związanej z pandemią koronawirusa jest znacząco zaburzona.

Jednak w związku z pojawiającymi się wątpliwościami w przedmiocie wykładni przepisów ww. rozporządzenia oraz kolejnymi komunikatami Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, jak również mając na względzie dbałość o zachowanie możliwości sprawowania opieki nad pacjentami w ramach świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych oraz w trosce o interesy świadczeniodawców, związane z sytuacją finansową na rynku usług zdrowotnych wywołaną stanem epidemii, Pracodawcy RP zwracają się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o podjęcie działań legislacyjnych dot. nowelizacji przepisów zawartych w przedmiotowym rozporządzeniu. Wnioskowana przez nas zmiana powinna

zapewnić możliwość utrzymania płynności finansowej podmiotów, które w niezależny od siebie sposób musiały ograniczyć czy nawet zaprzestać udzielania świadczeń opieki zdrowotnej i tych, które czasowo zawiesiły udzielanie świadczeń zdrowotnych w wyniku rekomendacji ze strony Narodowego Funduszu Zdrowia.

W obliczu poważnego zagrożenia zdrowotnego, jakim jest cały czas postępująca sytuacja związana z rozprzestrzenianiem się w Polsce koronawirusa SARS-CoV-2, przedmiotowe rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej powinno zapewnić bezpieczeństwo finansowe podmiotów leczniczych, co w niezwykle istotny sposób przekłada się na bezpieczeństwo zdrowotne pacjentów i oczywiście personelu medycznego.

Obowiązujące dzisiaj przepisy – § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 kwietnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej – wyłączają przypadki kiedy to świadczeniodawca pozostawał w gotowości do realizacji umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, ale nie udzielał świadczeń z powodu braku zainteresowania po stronie pacjentów oraz które czasowo zawiesiły udzielanie świadczeń zdrowotnych w wyniku rekomendacji ze strony Narodowego Funduszu Zdrowia.

Naszą prośbę uzasadniają poza dbałością o zachowanie ciągłości finansowej podmiotów i oczywiście bezpieczeństwo zdrowotne również publikowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia na stronie internetowej komunikaty, np. z dnia 15 marca 2020 roku zamieszczonym na stronie internetowej: <https://www.nfz.gov.pl/aktualnosci/aktualnosci-centrali/komunikat-dla-swiadczeniodawcow-w-sprawie-zasad-udzielania-swiadczen-opieki-zdrowotnej,7646.html> a oznaczonym jako „Zalecenia dla świadczeniodawców dotyczące zasad udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19” gdzie Centrala Narodowego Funduszu Zdrowia, w celu minimalizacji ryzyka transmisji infekcji COVID-19, zaleciła „ograniczenie do niezbędnego minimum lub czasowe zawieszenie udzielania świadczeń wykonywanych planowo lub zgodnie z przyjętym planem postępowania leczniczego. Dotyczy to przede wszystkim planowanych pobytów w szpitalach w celu: przeprowadzenia diagnostyki oraz zabiegów diagnostycznych, leczniczych i operacyjnych, prowadzenia rehabilitacji leczniczej, świadczeń z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień, stomatologii, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, badań diagnostycznych wykonywanych ambulatoryjnie takich jak:

tomografia komputerowa, rezonans magnetyczny, PET, gastroscopia, kolonoskopia, USG oraz badań profilaktycznych i przeprowadzania szczepień”. Podobnie w treści komunikatu z dnia 21 marca 2020 roku: <https://www.nfz.gov.pl/aktualnosci/aktualnosci-centrali/komunikat-dla-swiaadczeniodawcow,7660.html> oznaczony jako „Zalecenia dla świadczeniodawców dotyczące zasad realizacji planowych zabiegów operacyjnych”, gdzie NFZ zalecił w okresie od 23 do 29 marca 2020 roku stopniowe ograniczanie przyjęć, a od 30 marca 2020 roku wstrzymanie przyjęć pacjentów na zabiegi operacyjne wykonywane planowo.

W opinii Pracodawców RP okoliczność wydania przez Narodowy Fundusz Zdrowia, w trosce o ograniczanie ryzyka transmisji infekcji, komunikatów o wskazanej wyżej treści powinna być traktowana na równi z „ograniczeniem prowadzenia działalności leczniczej w związku ze stanem zagrożenia epidemicznego albo stanem epidemii”. Tym samym świadczeniodawcy, którzy czasowo zawiesili udzielanie świadczeń zdrowotnych w wyniku rekomendacji ze strony Narodowego Funduszu Zdrowia i uczynili to w trosce o zdrowie pacjentów i zatrudnionego personelu, powinni dysponować uprawnieniem do ustalania należności finansowej, jako iloczynu odwrotności liczby okresów sprawozdawczych w okresie rozliczeniowym oraz kwoty zobowiązania dla danego zakresu świadczeń i w konsekwencji uprawnieniem do otrzymania wynagrodzenia z tytułu § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 kwietnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Należy tu podkreślić, że kierowani rekomendacjami NFZ i MZ świadczeniodawcy, którzy zgodnie z obowiązującymi przepisami niezwłocznie po komunikacie NFZ z dnia 15 marca 2020 r. poinformowali pisemnie właściwe OW NFZ o czasowym wstrzymaniu udzielania świadczeń, są obecnie zakładnikami swojego rzetelnego postępowania, gdyż w świetle późniejszej zmiany OWU (15 kwietnia 2020 r.) NFZ uzyskał prawny argument do krzywdzącej świadczeniodawców odmowy dokonywania płatności 1/12 wartości umowy w trybie „bez sprawozdawczości” pomimo uprzedniego akceptowania takich wniosków. Co więcej zmiana OWU z dnia 15 kwietnia 2020 r. wstrzymała stosowanie obowiązków wynikających z:

§ 9

ust. 5. W przypadku braku możliwości udzielania świadczeń, którego nie można było wcześniej przewidzieć, świadczeniodawca niezwłocznie podejmuje czynności w celu zachowania ciągłości udzielania świadczeń, powiadamiając jednocześnie oddział wojewódzki Funduszu o tym zdarzeniu i podjętych czynnościach.

oraz § 35

Ust. 1. O zaistnieniu okoliczności stanowiących przeszkodę w wykonaniu umowy świadczeniodawca niezwłocznie informuje dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, który wyznacza świadczeniodawcy termin do jej usunięcia, uwzględniając rodzaj przeszkody i możliwość jej usunięcia w określonym terminie.

Ust. 2. W przypadku nieusunięcia przeszkody w wyznaczonym terminie lub niemożności jej usunięcia dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu może rozwiązać umowę w całości albo w części, w której nie może być realizowana, bez zachowania okresu wypowiedzenia.

Skutkiem tych zmian jest sytuacja, w której podmiot leczniczy, który pierwotnie nie dopełnił obowiązku zgłoszenia przerwy w udzielaniu świadczeń następnie został z tego obowiązku zwolniony i obecnie OW NFZ nie dysponuje podstawą do odmowy dokonania płatności 1/12, gdyż nie dysponuje rzetelną wiedzą na temat stanu faktycznego realizacji umowy.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienia, Pracodawcy RP zwracają się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zrozumienie problemów środowiska świadczeniodawców, wyjście naprzeciw ich oczekiwaniom i spowodowanie wprowadzenia takich rozwiązań organizacyjno-prawnych, które zapewnią poczucie bezpieczeństwa finansowego podmiotów leczniczych, a tym samym zabezpieczenie dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej.

Z wyrazami szacunku

Wiceprezydent Pracodawców RP



Anna Rulkiewicz

Wiceprezydent Pracodawców RP



Dr Andrzej Mądrala