

Warszawa, dnia 8 września 2025 r.

DAiL/0570/09.25/AB

Pan
Paweł Olszewski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Cyfryzacji

Szanowny Panie Pawle,

w związku z trwającymi konsultacjami ws. projektu rozporządzenia Rady Ministrów dotyczącego rocznych opłat za prawo do korzystania z częstotliwości (RD210), Pracodawcy RP przedstawiają stanowisko co do zaproponowanego brzmienia przepisów.

Na wstępie podkreślamy, że identyfikujemy potrzebę ustanowienia jasnych i sprawiedliwych zasad w zakresie użytkowania częstotliwości będących dobrem państwowym. Jednocześnie zwracamy uwagę na potencjalne niekorzystne skutki proponowanych regulacji dla sektora telekomunikacyjnego, medialnego oraz dla odbiorców usług – zwłaszcza nadawców obecnych na multiplexie MUX-8 i operatorów sieci mobilnych.

Negatywnie oceniamy proponowaną zmianę polegającą na podwyższeniu rocznych opłat za korzystanie z częstotliwości radiowych. Brak jest merytorycznego uzasadnienia dla takiego wzrostu. W projekcie nie przedstawiono szczegółowych kalkulacji ani wyjaśnień, które uzasadniałyby podwyżkę na poziomie około 20%, a także nie przeprowadzono rzetelnej oceny skutków regulacji (OSR), co uniemożliwia ocenę wpływu proponowanych zmian na przedsiębiorców oraz rynek telekomunikacyjny. Podwyżka opłat wpisuje się w obserwowany w ostatnich latach trend zwiększania obciążeń branży telekomunikacyjnej, co w naszej ocenie prowadzi do ograniczenia konkurencyjności oraz możliwości inwestycyjnych przedsiębiorców działających w tym sektorze.

Analiza skutków regulacji powinna uwzględniać specyfikę rynku telekomunikacyjnego, w tym dynamikę jego rozwoju, poziom przychodów na użytkownika (ARPU), zmiany obciążeń regulacyjnych w ostatnich latach oraz potencjalny wpływ na użytkowników końcowych. Oparcie uzasadnienia wyłącznie na wskaźnikach makroekonomicznych, takich jak inflacja, jest niewystarczające i nie odzwierciedla rzeczywistych uwarunkowań funkcjonowania przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Zwracamy również uwagę, że projekt przewiduje wejście w życie nowych stawek już od 1 stycznia 2026 r., co narusza zasadę co najmniej półrocznego *vacatio legis*, wynikającą z art. 68b ust. 1 Prawa przedsiębiorców. Tak krótki okres dostosowawczy uniemożliwia przedsiębiorcom odpowiednie zaplanowanie budżetów, a tym samym narusza zasadę budowania zaufania do władzy publicznej.

W tym zakresie postulujemy zatem:

- Na obecnym etapie odstąpienie od podwyżek opłat i zachowanie zasad wynikających z aktualnie obowiązującego rozporządzenia.
- Ewentualne zmiany w zakresie wysokości opłat za korzystanie z częstotliwości radiowych powinny weszły w życie najwcześniej od początku 2027 r.
- W razie planowania zmian wysokości stawek, powinny być one wdrażane stopniowo, co pozwoliłoby przedsiębiorcom na odpowiednie przygotowanie się do nowych warunków prowadzenia działalności.

Projekt przewiduje, że od 1 stycznia 2026 r. opłaty dla MUX-8 wzrosną ponad dziesięciokrotnie. Tak gwałtowna podwyżka nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego w kontekście charakteru i ograniczonych możliwości przychodowych rynku radiodifuzji. Jest to rynek o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa, niezależności informacyjnej i stabilności systemu demokratycznego. Skokowy wzrost obciążeń poważnie zagrozi kondycji finansowej nadawców korzystających z MUX-8, a w konsekwencji osłabi pluralizm medialny i bezpieczeństwo debaty publicznej – szczególnie w obecnych warunkach nasilonych zagrożeń hybrydowych. Warto również podkreślić, że częstotliwości te były pierwotnie przeznaczone pod rozwój radia cyfrowego DAB+, które do dziś nie zostało w pełni zagospodarowane.

Proponowane przepisy przewidują jednolity, a nawet wyższy wskaźnik podwyżek dla wszystkich częstotliwości, co nie uwzględnia różnic wynikających z ich przeznaczenia i specyfiki technicznej. Tak wysoki wzrost opłat może doprowadzić do ograniczenia oferty programowej, wycofania się niektórych nadawców z multipleksów i spadku różnorodności mediów. Ucierpią przede wszystkim widzowie – szczególnie osoby starsze i mieszkańcy mniejszych miejscowości – dla których telewizja naziemna jest podstawowym źródłem informacji i rozrywki.

Sytuacja MUX-8 jest szczególnie złożona. Wymaga on większych nakładów technicznych (m.in. liczniejszej infrastruktury emisyjnej i specyficznych anten), aby osiągnąć zasięg porównywalny z innymi multipleksami. Zamiast wzmacniać jego rolę w poszerzaniu oferty programowej, obecny projekt nakłada na niego nieproporcjonalnie wysokie obciążenia. Najbardziej dotknięci zostaną mniejsi nadawcy oraz ci, którzy niedawno rozpoczęli działalność na MUX-8, co w praktyce ograniczy ich możliwości rozwoju i osłabi konkurencję – wbrew celom przedstawionym w uzasadnieniu projektu.



W związku z powyższym wskazujemy na zasadność następujących rozwiązań:

- Przedłużenie obowiązywania dotychczasowych, preferencyjnych opłat dla naziemnej radiofonii i telewizji co najmniej do 31 grudnia 2032 r., w oparciu o wcześniejsze przepisy.
- Utworzenie mechanizmu konsultacji z nadawcami i operatorami technicznymi przy ustalaniu wysokości opłat.
- Zapewnienie specjalnych, korzystniejszych warunków dla usług o szczególnym znaczeniu publicznym, takich jak emisja programów ogólnodostępnych.
- Podjęcie analiz dot. wprowadzenia modelu stopniowych podwyżek po 2032 r., aby zagwarantować przewidywalność regulacyjną i umożliwić przedsiębiorcom dostosowanie się do zmian.

Z pociągów
Prezes Zarządu
Związku Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
Joanna Makowiecka-Gatza

Pan
Krzysztof Gawkowski
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Cyfryzacji

Pan
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Cyfryzacji